

Информационный бюллетень

Контрольно-счетной палаты Брянской области

№ 3 (43) / 2020



Информация о результатах контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, с.13

Страница 5	Страница 13	Страница 32
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка обеспечения эффективного управления, распоряжения, а также рационального использования государственного имущества Брянской области управлением имущественных отношений Брянской области за 2019 год и истекший период 2020 года»	Информация о результатах контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»	Информация об участии сотрудников Контрольно-счетной палаты Брянской области в мероприятиях по развитию профессиональных компетенций, проведенных в дистанционном формате за период с января по сентябрь 2020 года

Председатель редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.Н. Сафронова**

Секретарь редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **Н.А. Луганская**

Члены редакционного Совета: **О.П. Мамаева, Т.И. Пикатова,
Н.В. Подобедова, Н.М. Шик,
И.Ю. Романова, В.К. Черкасов
С.В. Зуев**

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация о результатах контрольного мероприятия « Проверка обеспечения эффективного управления, распоряжения, а также рационального использования государственного имущества Брянской области управлением имущественных отношений Брянской области за 2019 год и истекший период 2020 года» 5

Информация о результатах контрольного мероприятия « Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» 13

Информация об участии сотрудников Контрольно-счетной палаты Брянской области в мероприятиях по развитию профессиональных компетенций, проведенных в дистанционном формате за период с января по сентябрь 2020 год 32

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация
о результатах контрольного мероприятия
« Проверка обеспечения эффективного управления, распоряжения, а также
рационального использования государственного имущества Брянской
области управлением имущественных отношений Брянской области за 2019
год и истекший период 2020 года»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2020 год по предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по промышленности, строительству, предпринимательству и собственности.

Предмет контрольного мероприятия: формирование и использование имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области, управлением имущественных отношений Брянской области.

Объект контрольного мероприятия: управление имущественных отношений Брянской области.

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить деятельность управления имущественных отношений Брянской области по формированию и обеспечению функционирования системы учета государственного имущества Брянской области и контроля за его использованием.

Цель 2. Оценить организацию деятельности управления имущественных отношений Брянской области по эффективному управлению, распоряжению, и рациональному использованию земельных участков, находящихся в государственной собственности Брянской области.

Цель 3. Оценить организацию деятельности управления имущественных отношений Брянской области по эффективному управлению, распоряжению, и рациональному использованию государственного недвижимого имущества и государственного движимого имущества Брянской области.

Цель 4. Оценить эффективность деятельности управления имущественных отношений Брянской области по распоряжению и рациональному использованию имущества Брянской области, как главного администратора бюджетных средств (в соответствии с возложенными полномочиями).

Проверяемый период деятельности: 2019 год и истекший период 2020 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объектов проверки.

Управление имущественных отношений Брянской области (далее – Управление) является исполнительным органом государственной власти Брянской области по обеспечению проведения единой государственной политики в области управления и распоряжения государственным имуществом Брянской области.

В проверяемом периоде Управление осуществляло деятельность на основании Положения об управлении имущественных отношений Брянской области,

утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 № 66 (далее – Положение).

В соответствии с Положением основными задачами Управления (в части целей контрольного мероприятия) являются:

обеспечение эффективного управления, распоряжения, а также рационального использования государственного имущества Брянской области;

осуществление приватизации государственного имущества Брянской области и обеспечение системного и планового подхода к приватизационному процессу;

защита в соответствии с законодательством Российской Федерации имущественных интересов Брянской области;

формирование и обеспечение функционирования системы учета государственного имущества Брянской области и контроля за его использованием;

координация деятельности иных исполнительных органов государственной власти в Брянской области в сфере управления и распоряжения государственным имуществом Брянской области, взаимодействие по указанным вопросам с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Оценить деятельность управления имущественных отношений Брянской области по формированию и обеспечению функционирования системы учета государственного имущества Брянской области и контроля за его использованием.

В соответствии со статьей 5 Закона Брянской области от 29.12.1997 № 41-3 «О государственной собственности Брянской области» (далее – Закон № 41-3) организацию учета государственного имущества Брянской области и ведение реестра государственного имущества Брянской области осуществляет исполнительный орган государственной власти Брянской области по обеспечению проведения единой государственной политики в области управления и распоряжения государственным имуществом Брянской области.

Положение о порядке формирования и ведения реестра государственного имущества Брянской области утверждено Указом Губернатора Брянской области от 08.10.2018 № 221.

Реестр государственного имущества Брянской области ведется Управлением на электронных носителях в единой базе данных.

По состоянию на 31.12.2019 года в Реестре значились следующие объекты учета: 482 юридических лица (33 общества с долей собственности Брянской области, 15 государственных предприятий, 434 учреждения), 10 302 объекта недвижимого имущества, 2 200 объектов движимого имущества, 30 913 объектов особо ценного имущества, казна Брянской области (175 объектов недвижимого имущества, 38 объектов движимого имущества), 4 911 земельных участков.

Проверкой установлено соответствие данных реестра государственного имущества данным бухгалтерского учета Управления.

Пунктом 3.18 Положения на Управление возложена функция по осуществлению контроля за управлением, распоряжением, использованием

по назначению и сохранностью государственного имущества Брянской области, закрепленного на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления областных государственных унитарных предприятий, учреждений и организаций.

В проверяемом периоде Управлением проведено 67 проверок фактического наличия, состояния и использования государственного имущества Брянской области, 20 проверок использования земельных участков, находящихся в собственности Брянской области, и 11 проверок использования земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности Брянской области. При выявлении нарушений Управлением приняты необходимые меры для их устранения в соответствии с законодательством.

Цель 2. Оценить организацию деятельности управления имущественных отношений Брянской области по эффективному управлению, распоряжению, и рациональному использованию земельных участков, находящихся в государственной собственности Брянской области.

Предоставление земельных участков в безвозмездное пользование регламентируется статьей 39.10 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс), в постоянное (бессрочное) пользование – статьей 39.9 Земельного кодекса.

Управлением за 2019 год заключен 41 договор безвозмездного пользования в отношении 40 областных земельных участков общей площадью 107,5 га. По состоянию на 01.07.2020 года оформлено в безвозмездное пользование 19 областных земельных участков общей площадью 36,5 гектара.

В постоянное (бессрочное) пользование за 2019 год Управлением предоставлен 31 земельный участок общей площадью 187,5 га, в истекшем периоде 2020 года – 53 земельных участка общей площадью 89,2 гектара.

Проверкой земельных участков, предоставленных Управлением в безвозмездное пользование и в постоянное (бессрочное) пользование, нарушений не установлено.

В проверяемом периоде предоставление земельных участков в аренду осуществлялось в соответствии с нормами Земельного кодекса и постановления Правительства Брянской области от 11.12.2015 № 595-п «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Брянской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов».

По состоянию на 1 января 2020 года количество действующих договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Брянской области, составило 2 134 договора общей площадью 89 968,4 кв. м., по состоянию на 1 июля 2020 года количество действующих договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Брянской области, составило 2 123 договора общей площадью 89 859,4 кв. метра.

В 2019 году заключено 163 договора аренды земельных участков, за 1 полугодие 2020 года – 75 договоров аренды земельных участков. Отмечен рост доходов областного бюджета, полученных от предоставления земельных участков

в аренду, в сравнении с предыдущими отчетными периодами. Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации, поступили в 2019 году в сумме 128 655,8 тыс. рублей, темп роста 117,0 %, в 1 полугодии 2020 года – в сумме 53 453,6 тыс. рублей, темп роста 111,5 процента.

Продажа земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, регламентирована нормами статьи 39.3 Земельного кодекса, приказом Минэкономразвития России от 12.01.2015 № 1 «Об утверждении перечня документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов», приказом Управления от 31.07.2015 № 1375 «Об утверждении Порядка определения цены земельных участков, находящихся в собственности Брянской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договора купли-продажи без проведения торгов».

Поступления в областной бюджет от продажи земельных участков в 2019 году составили 12 253,5 тыс. рублей, в 1 полугодии 2020 года – 2 357,7 тыс. рублей. В соответствии с действующим законодательством в 2019 году продано 23 земельных участка общей площадью 589,76 га, в 1 полугодии 2020 года – 5 земельных участков общей площадью 208,61 гектара. Из них без проведения торгов продано 13 земельных участков общей площадью 305,13 га, по результатам проведения торгов из областной собственности отчуждены 12 земельных участков общей площадью 492,88 га, в рамках программы приватизации отчуждено 3 земельных участка общей площадью 0,36 гектара.

В соответствии с Законом Брянской области от 31.01.2017 № 3-3 «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность земельных участков Брянской области» Управлением осуществлялось предоставление многодетным семьям областных земельных участков. С момента принятия указанного закона Управлением многодетным семьям в собственность бесплатно предоставлены 108 земельных участков общей площадью 12,8 га для индивидуального жилищного строительства и для ведения садоводства.

В связи с принятием Закона Брянской области от 30.07.2019 № 77-3 «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность земельных участков в Брянской области» с ноября 2019 года Управление осуществляло процедуру предоставления федеральных земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей для индивидуального жилищного строительства. Всего предоставлено в собственность бесплатно 50 земельных участков общей площадью 5,7 гектара.

Цель 3. Оценить организацию деятельности управления имущественных отношений Брянской области по эффективному управлению, распоряжению, и рациональному использованию государственного недвижимого имущества и государственного движимого имущества Брянской области.

Предоставление государственного имущества в безвозмездное пользование осуществлялось на основании Закона № 41-3. Согласно статье 10 Закона № 41-3 объекты областной собственности могут быть переданы в безвозмездное пользование

юридическим лицам в соответствии с федеральным законодательством и настоящим Законом в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Брянской области.

В проверяемом периоде передача объектов областной собственности в безвозмездное пользование осуществлялась в соответствии с Положением о порядке предоставления в безвозмездное пользование находящихся в государственной собственности Брянской области зданий, сооружений, нежилых помещений и воздушных судов, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 12.11.2018 № 572-п.

В проверяемом периоде Управлением заключен 21 договор передачи недвижимого имущества казны Брянской области в безвозмездное пользование, в соответствии с которыми передан 91 объект общей площадью 13 576,6 кв. метра.

Предоставление в безвозмездное пользование государственного имущества, закрепленного на правах хозяйственного ведения или оперативного управления, осуществлялось исполнительными органами государственной власти Брянской области, государственными предприятиями и учреждениями Брянской области по согласованию с Управлением. По состоянию на 01.06.2020 года Управлением согласовано заключение договоров безвозмездного пользования с 205 юридическими лицами, общая площадь помещений, переданных в безвозмездное пользование, составила 91 012,64 кв. метра.

Предоставление в аренду недвижимого имущества осуществлялось в соответствии с Положением о порядке предоставления в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Брянской области, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 24.04.2017 № 195-п.

Проведение конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды государственного имущества осуществлялось в соответствии с приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

В 1 полугодии 2020 года действовало 30 договоров аренды недвижимого имущества, в том числе 12 договоров аренды недвижимого имущества, находящегося в казне Брянской области. Доходы от сдачи в аренду недвижимого имущества, составляющего казну Брянской области, поступили в 2019 году в сумме 20 431,3 тыс. рублей, в 1 полугодии 2020 года – 9 020,2 тыс. рублей.

Поступления в областной бюджет арендных платежей за использование недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Брянской области и созданных ими учреждений, составили в 2019 году 4 978,6 тыс. рублей, в 1 полугодии текущего года – 2 076,7 тыс. рублей.

В проверяемом периоде действовало 3 договора аренды движимого имущества, доходы от сдачи в аренду движимого имущества составили в 2019 году 2 010,35 тыс. рублей, в 1 полугодии 2020 года – 260,2 тыс. рублей.

Проверкой предоставления государственного недвижимого и движимого имущества в аренду нарушений не установлено.

Порядок планирования приватизации государственного имущества, а также порядок принятия решений об условиях приватизации государственного имущества Брянской области определен Законом Брянской области от 07.11.2011 № 108-З «О некоторых вопросах приватизации государственного имущества Брянской области».

Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Брянской области на 2017-2019 годы утвержден постановлением Брянской областной Думы от 27.10.2016 № 6-725.

В рамках исполнения прогнозного плана приватизации государственного имущества Брянской области за 2019 год было объявлено 67 процедур торгов по продаже объектов. Поступления в областной бюджет от реализации Плана приватизации в 2019 году составили 3 635,6 тыс. рублей.

Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Брянской области на 2020-2022 годы сформирован Управлением по окончании процедур торгов Плана приватизации на 2017-2019 годы и утвержден постановлением Брянской областной Думы от 27.02.2020 № 7-190.

Согласно статье 1 Закона Брянской области от 10.12.2007 № 161-З «О залоговом фонде Брянской области» залоговый фонд Брянской области формируется в целях создания условий для привлечения инвестиций в экономику Брянской области, обеспечения исполнения обязательств Брянской области, обязательств третьих лиц (юридических лиц), привлекающих заемные средства под залог имущества Брянской области, для реализации инвестиционных и иных проектов в целях социально-экономического развития Брянской области.

В перечне имущества залогового фонда Брянской области на 2019 год, согласованного постановлением Брянской областной Думы от 29.01.2019 № 6-1385, числилось 4 объекта и 4 земельных участка под ними.

В 2019 году объекты имущества залогового фонда являлись предметами ипотеки (залога) по обязательствам заемщиков на период действия договоров об открытии кредитных линий при реализации инвестиционных проектов.

В связи с исполнением обязательств одним из заемщиков, перечень имущества залогового фонда на 2020 год согласован постановлением Брянской областной Думы от 27.12.2019 № 7-132 в составе 3 объектов и 3 земельных участков под ними. Общая площадь зданий и помещений залогового фонда составляла 8 228,0 кв. м., земельных участков – 15 560,0 кв. метра. Балансовая стоимость зданий и помещений составляла 63 780,6 тыс. рублей, кадастровая стоимость земельных участков – 41 207,56 тыс. рублей.

Цель 4. Оценить эффективность деятельности управления имущественных отношений Брянской области по распоряжению и рациональному использованию имущества Брянской области, как главного администратора бюджетных средств (в соответствии с возложенными полномочиями).

Законом Брянской области от 12.12.2018 № 107-З «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Управлению установлены плановые назначения по 13 администрируемым доходным источникам в общей сумме 181 465,7 тыс. рублей.

За 2019 год доходы, администрируемые Управлением, поступили в областной бюджет в сумме 202 656,0 тыс. рублей, или 111,7 % уточненного годового плана. Сверх утвержденного годового прогноза поступило 21 190,3 тыс. рублей.

Перевыполнение сложилось, в основном, за счет доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) (поступило 128 655,8 тыс. рублей, или 117 % плановых назначений) и прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных) (поступило 4 422,5 тыс. рублей, что в 2,2 раза превышает плановые назначения).

За 1 полугодие 2020 года администрируемые Управлением поступления составили 72 454,3 тыс. рублей, или 48,4 % утвержденного годового прогноза.

В проверяемом периоде Управление являлось ответственным исполнителем подпрограммы «Управление государственным имуществом Брянской области» государственной программы «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области», утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 27.12.2018 № 728-п.

Приложением № 1 к государственной программе «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» Управлению на 2019-2020 годы установлены 7 индикаторов результативности и эффективности реализации подпрограммы «Управление государственным имуществом Брянской области»:

1. Количество единиц государственного имущества (имущественных комплексов, пакетов акций, долей в уставных капиталах, отдельных объектов или земельных участков), в отношении которых оказаны услуги по аудиту, оценке рыночной стоимости, технической инвентаризации, осуществлены кадастровые работы: план на 2019 год – 50 ед., факт – 191 ед.; план на 2020 год – 50 ед., факт за 1 полугодие 2020 года – 39 ед.

2. Количество земельных участков, в отношении которых оказаны услуги по межеванию с целью постановки на кадастровый учет: план на 2019 год – 33 ед., факт – 36 ед.; план на 2020 год – 33 ед., факт за 1 полугодие 2020 года – 1 ед.

3. Количество земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, приобретенных в собственность Брянской области в отчетном году: план на 2019 год – 1 ед., факт – 4 ед.; план на 2020 год – 1 ед., факт за 1 полугодие 2020 года – 0 ед.

4. Доля объектов недвижимого имущества (за исключением земельных участков), находящихся в государственной собственности Брянской области, право собственности на которые зарегистрировано в установленном порядке: план на 2019 год – 61 %, факт – 63,26 %; план на 2020 год – 62 %, факт за 1 полугодие 2020 года – 64,8 процента.

5. Доля земельных участков под объектами областной собственности, право собственности на которые зарегистрировано в установленном порядке: план на 2019 год – 95 %, факт – 95 %; план на 2020 год – 95 %, факт за 1 полугодие 2020 года – 94 процента.

6. Доля арендаторов имущества, имеющих задержку в уплате арендных платежей 30 и более дней за объекты недвижимого имущества, составляющие казну Брянской области или закрепленные на праве оперативного управления за казенными учреждениями (за исключением арендаторов – должников, в отношении которых инициирована подача исковых заявлений в суд): план на 2019 год – 12 %, факт – 5,6 %; план на 2020 год – 12 %, факт за 1 полугодие 2020 года – 15,2 процента.

7. Динамика поступлений в областной бюджет доходов от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в собственности Брянской области: план на 2019 год – 88 %, факт – 117 %; план на 2020 год – 88 %, факт за 1 полугодие 2020 года – 111 процента.

По итогам 2019 года Управлением выполнены все индикаторы результативности и эффективности реализации подпрограммы «Управление государственным имуществом Брянской области». Итоговая оценка исполнения показателей (индикаторов) результативности и эффективности реализации подпрограммы за 2020 год будет осуществляться по результатам текущего года.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 29 июля 2020 года. Информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы. Начальнику управления имущественных отношений Брянской области направлено информационное письмо с предложениями.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании постоянного комитета Брянской областной Думы по промышленности, строительству, предпринимательству и собственности.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

Н.М. Шик

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2020 год. Мероприятие включено в план работы по предложению Счетной палаты Российской Федерации в формате параллельного со Счетной палатой Российской Федерации мероприятия.

Предмет контрольного мероприятия: деятельность органов государственной власти и иных организаций по осуществлению выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией (далее – стимулирующие выплаты, работники медицинских и иных организаций соответственно).

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить и проверить деятельность департамента здравоохранения Брянской области по организации процесса предоставления и использования средств федерального бюджета на осуществление стимулирующих выплат работникам медицинских и иных организаций в связи с изменением условий труда, вызванным распространением новой коронавирусной инфекции.

Цель 2. Оценить исполнение расходных обязательств, возникающих при осуществлении стимулирующих выплат работникам медицинских и иных организаций в связи с изменением условий труда, вызванным распространением новой коронавирусной инфекции.

Проверяемый период деятельности: истекший период 2020 года.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объектов проверки.

Департамент здравоохранения Брянской области (далее – Департамент) является исполнительным органом государственной власти Брянской области. Положение о департаменте здравоохранения Брянской области утверждено Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 № 76 (в редакции от 26.05.2020 года).

Департамент подотчетен Правительству Брянской области и Министерству здравоохранения Российской Федерации. Возглавляет Департамент директор, назначаемый и освобождаемый от должности Губернатором Брянской области.

Департамент выполняет функции учредителя в отношении государственных (бюджетных, автономных, казенных) учреждений здравоохранения, медицинских учебных заведений области и государственных унитарных предприятий в соответствии с действующим законодательством.

Основной задачей Департамента является участие в проведении единой государственной политики в области охраны здоровья населения, создание условий для повышения эффективности деятельности организаций системы здравоохранения на территории Брянской области.

Согласно определенным в положении о департаменте здравоохранения Брянской области функциям в области экономической деятельности и учета Департамент является главным распорядителем средств областного бюджета, имеющим право распределять бюджетные средства по подведомственным государственным учреждениям здравоохранения.

В связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в мире и в Российской Федерации на федеральном уровне была определена необходимость применения мер дополнительной поддержки врачей и медицинского персонала.

В целях обеспечения выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам в апреле 2020 года приняты 2 постановления Правительства Российской Федерации:

Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 415 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (далее – Правила № 415);

Постановление Правительства РФ от 12.04.2020 № 484 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19» (далее – Правила № 484).

Первый случай выявления новой коронавирусной инфекции на территории Брянской области был выявлен 18 марта 2020 года. В апреле-мае 2020 года отмечался рост числа заболевших. Напряженная ситуация по распространению новой коронавирусной инфекции в Брянской области сохранялась до конца июня 2020 года, максимальное число находившихся на стационарном лечении граждан достигало 990 человек. С июля 2020 года отмечено снижение числа пациентов, нуждающихся в стационарной медицинской помощи.

Постановлением Правительства РФ от 31.03.2020 № 373 (в редакции от 05.06.2020 года) утверждены временные правила учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Министерство здравоохранения Российской Федерации определено оператором информационного ресурса учета информации в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (далее – информационный ресурс (COVID-19)). Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья поручено обеспечить ведение регионального сегмента информационного ресурса (COVID-19).

В информационном ресурсе (COVID-19) ведется учет информации о лицах с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в том числе о лицах, являющихся носителями возбудителя новой коронавирусной инфекции (COVID-19), о лицах с признаками пневмонии. Ведение информационного ресурса (COVID-19) осуществляется с использованием единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения. Информация о данных, размещенных в региональном сегменте информационного ресурса (COVID-19) Брянская область, представлена в таблице:

(человек)

По состоянию на дату	Численность лиц с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции (COVID-19)*	Оказана медицинская помощь в учреждениях здравоохранения Брянской области	
		первичная медико-санитарная помощь	специализированная медицинская помощь в стационарных условиях
01.04.2020	49	5	44
01.05.2020	1656	541	1115
01.06.2020	5962	3372	2590
01.07.2020	9451	5732	3719
01.08.2020	10738	6605	4133
01.09.2020	12388	7758	4630

* учтены следующие диагнозы:

Z22.8 носительство возбудителя другой инфекционной болезни (при подозрении на носительство возбудителя коронавирусной инфекции);

U07.01 коронавирусная инфекция, вызванная вирусом COVID-19, вирус идентифицирован;

U07.2 коронавирусная инфекция, вызванная вирусом COVID-19, вирус не идентифицируется (COVID-19 диагностируется клинически или эпидемиологически).

В целях реализации приказа Минздрава России от 19.03.2020 № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19» на территории Брянской области обеспечена разработка и принятие отраслевых нормативных документов, регламентирующих организацию работы учреждений здравоохранения и оказания медицинской помощи населению в период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. Анализ показал, что соответствующими приказами департамента здравоохранения Брянской области определены учреждения для обеспечения перепрофилирования отделений под госпитали для лечения коронавирусной инфекции, осуществления ее лабораторной диагностики методом ПЦР, проведения Рентген и КТ-обследований,

определена маршрутизация пациентов с подозрением на коронавирусную инфекцию. В результате проведенных мероприятий в Брянской области были открыты в 8 учреждениях здравоохранения коронавирусные госпитали (подразделения) с общим количеством коек 1721, в том числе в 2 учреждениях (ГБУЗ «Новозыбковская ЦРБ» и ГБУЗ «Дятьковская районная больница имени В.А. Понизова») были подготовлены к развертыванию 240 коек (резервные), также медицинская помощь гражданам с выявленной коронавирусной инфекцией оказывалась в действующих инфекционных отделениях 5 учреждений здравоохранения.

Оказание медицинской помощи населению в лечении коронавирусной инфекции COVID-19 в период с марта по август 2020 года осуществлялось в 43 учреждениях здравоохранения, подведомственных департаменту здравоохранения Брянской области. В анализируемом периоде скорую медицинскую помощь обеспечивали 30 учреждений, поликлинический прием – 33 учреждения, специализированную медицинскую помощь в стационарах оказывали 11 учреждений, ПЦР исследования проводились в 4 учреждениях, КТ-обследования – в 6 учреждениях. На базе 1 учреждения осуществлялась медицинская помощь и исследования по 4 направлениям, в 7 учреждениях по 3 направлениям, в 25 учреждениях – по 2 направлениями, 10 учреждений обеспечивали оказание медицинской помощи по одному направлению.

В связи с уменьшением случаев заражения коронавирусной инфекцией COVID-19 в июле 2020 года восстановлена профильная деятельность учреждений, в которых были открыты специализированные стационарные отделения для лечения коронавирусной инфекции, за исключением ГАУЗ «Брянская городская больница № 4» (специализированный стационар на 240 коек). Также при необходимости стационарная помощь оказывается в имеющихся в учреждениях здравоохранения инфекционных отделениях.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Оценить и проверить деятельность департамента здравоохранения Брянской области по организации процесса предоставления и использования средств федерального бюджета на осуществление стимулирующих выплат работникам медицинских и иных организаций в связи с изменением условий труда, вызванным распространением новой коронавирусной инфекции.

Департамент здравоохранения Брянской области в проверяемом периоде являлся главным распорядителем средств, поступивших в областной бюджет из федерального бюджета в формате иных межбюджетных трансфертов, предназначенных для осуществления стимулирующих выплат медицинским и иным работникам в связи с изменением условий труда, вызванным распространением новой коронавирусной инфекции.

В период апрель-август 2020 года распоряжениями Правительства Российской Федерации бюджету Брянской области из федерального бюджета распределены средства в формате иных межбюджетных трансфертов, предназначенные для обеспечения выплат стимулирующего характера, в общем объеме 902 448,3 тыс. рублей, в том числе:

на финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией (далее – стимулирующие выплаты за особые условия труда и дополнительную нагрузку) в сумме 216 238,0 тыс. рублей;

на осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19 (далее – стимулирующие выплаты за выполнение особо важных работ) в сумме 686 210,3 тыс. рублей.

В рамках контрольного мероприятия проанализирована сложившаяся практика определения потребности медицинских организаций Брянской области в бюджетном финансировании для обеспечения стимулирующих выплат работникам. Департаментом здравоохранения Брянской области в Министерство здравоохранения Российской Федерации в анализируемом периоде направлялись заявки (итерации) по формам, определенным Министерством здравоохранения, в отношении объемов средств, необходимых для осуществления выплат стимулирующего характера. Итерации формировались в разрезе 2 стимулирующих выплат:

стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку (Правила № 415);

стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ (Правила № 484).

Объемы средств, распределенные распоряжениями Правительства РФ бюджету Брянской области, соответствуют объемам, определенным в сформированных департаментом здравоохранения Брянской области и направленных в Министерство здравоохранения РФ заявках (итерациях).

По итогам проведенного анализа установленных пунктами 5, 6 Правил № 415 и пунктами 6-8 Правил № 484 порядков определения размера иного межбюджетного трансферта отмечено отсутствие четко определенного механизма (схемы) исчисления плановых объемов средств, необходимых для осуществления выплат стимулирующего характера. В вышеуказанных пунктах отсутствует информация, определяющая в отношении какого временного периода определен формульный расчет.

Согласно пояснениям департамента здравоохранения Брянской области информация о механизме формирования заявок органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, включающая порядок исчисления объемов потребности в средствах на обеспечение выплат стимулирующего характера, Министерством здравоохранения РФ не доводилась. Исходя из вышеизложенного оценить объективность исчисления заявок не представилось возможным.

Проведенный анализ показал, что объемы средств, сформированные Департаментом в заявках (итерациях), в отдельных периодах имели отклонения от объемов, исчисленных учреждениями здравоохранения – получателями целевых субсидий. В отношении выплат стимулирующего характера за период апрель-август

2020 года общий объем средств, исчисленный в заявках Департамента, превысил объем расходов, исчисленный учреждениями здравоохранения и им направленный, на 125 841,9 тыс. рублей, что составляет 13,9 % заявленного в Министерство здравоохранения РФ объема. В разрезе выплат за период апрель-август 2020 года отклонения составляют: по выплатам за особые условия труда и дополнительную нагрузку (Правила № 415) – 34 939,6 тыс. рублей, или 16,1 %, по выплатам за выполнение особо важных работ (Правила № 484) – 90 902,2 тыс. рублей, или 13,2 % объемов, определенных в заявках и распределенных бюджету Брянской области средств.

По итогам проведенного анализа определено, что департаментом здравоохранения Брянской области формировались заявки (итерации) с объемами потребности в средствах на основании данных об исчисленных объемах выплат текущего периода, скорректированных на сложившиеся остатки средств, и с учетом численности медицинских и иных работников, задействованных в оказании медицинской помощи. В условиях сложно прогнозируемой ситуации об изменении количества подтвержденных диагнозов новой коронавирусной инфекции и в целях недопущения риска невыполнения или несвоевременного выполнения обязательств по обеспечению стимулирующих выплат медицинским и иным работникам формирование заявок (итераций) в объемах, гарантирующих достаточность средств, представляется логичным.

Условия предоставления в бюджет Брянской области иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предназначенных для осуществления стимулирующих выплат, определены в соглашениях, заключенных между Министерством здравоохранения Российской Федерации (в лице заместителя Министра здравоохранения РФ Семеновой Т.В.) и Правительством Брянской области (в лице директора департамента здравоохранения Брянской области Бардукова А.Н.).

Финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку определено соглашением от 13.04.2020 № 056-17-2020-609 (далее – Соглашение от 13.04.2020 года). Предметом Соглашения от 13.04.2020 года является предоставление из федерального бюджета в 2020 году бюджету Брянской области иного межбюджетного трансферта для осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку. Объем иного межбюджетного трансферта определен в сумме 46 538,4 тыс. рублей. К обязательствам субъекта Российской Федерации, предусмотренным в соглашении, отнесено обеспечение расходования средств иного межбюджетного трансферта при наличии зарегистрированного на территории субъекта РФ подтвержденного случая новой коронавирусной инфекции и начисление (не ранее даты регистрации подтвержденного случая новой коронавирусной инфекции). Приложениями к Соглашению от 13.04.2020 года установлены:

перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт (приложение № 1). Наименование мероприятия определено следующим образом *«софинансирование, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда*

и дополнительную нагрузку», срок окончания реализации мероприятия – 31.12.2020 года;

форма отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт (приложение № 2);

форма отчета о начислении выплат стимулирующего характера в учреждениях, подведомственных органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В мае-сентябре 2020 года к Соглашению от 13.04.2020 года были заключены 4 дополнительных соглашения, уточняющие объемы средств. В редакции дополнительного соглашения от 05.09.2020 № 056-17-2020-609/4 объем межбюджетного трансферта составил 216 238,0 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ определено соглашением от 25.04.2020 № 056-17-2020-696 (далее – Соглашение от 25.04.2020 года). Предметом Соглашения от 25.04.2020 года является предоставление из федерального бюджета в 2020 году бюджету Брянской области иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение для осуществления выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19. Объем иного межбюджетного трансферта определен в сумме 56 347,3 тыс. рублей. Приложениями к Соглашению от 25.04.2020 года установлены:

перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт (приложение № 1);

форма отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт (приложение № 2);

форма отчета о начислении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19.

В мае-сентябре 2020 года к Соглашению от 25.04.2020 года были заключены 5 дополнительных соглашений, уточняющие объемы средств. В редакции дополнительного соглашения от 05.09.2020 № 056-17-2020-696/5 объем межбюджетного трансферта составил 686 210,3 тыс. рублей.

Заключенные с Министерством здравоохранения РФ соглашения не предполагают софинансирования расходов средствами областного бюджета. К условиям, которые должны быть выполнены субъектом РФ, отнесены наличие в бюджете Брянской области бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт. Проверкой установлено, что в уточненной сводной бюджетной росписи по состоянию на 09 сентября 2020 года по главному распорядителю средств областного бюджета департаменту здравоохранения Брянской области отражены расходы на осуществление стимулирующих выплат, осуществляемые за счет средств иного межбюджетного трансферта в общем объеме 902 448,3 тыс. рублей, в том числе по целевой статье 1401258300 «Осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную

нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией» – 216 238,0 тыс. рублей, по целевой статье 1401258330 «Осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция» – 686 210,3 тыс. рублей. Таким образом, выполнение условия предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в части наличия в бюджете Брянской области бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт, обеспечено.

Кроме того, бюджетной росписью определены расходы за счет средств областного бюджета на выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией в объеме 185 000,0 тыс. рублей (целевая статья 1401213900 «Мероприятия, направленные на профилактику и устранение последствий распространения коронавирусной инфекции» дополнительный код 7086 «Субсидии государственным учреждениям на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией»). Согласно представленной отчетности исполнение расходов за счет средств областного бюджета на выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку составило 100,0 процентов.

В ходе контрольного мероприятия департаментом здравоохранения представлены копии отчетов, сформированных в соответствии с формами, определенными в соглашениях, заключенных с Министерством здравоохранения РФ. Объемы расходов, отраженные в отчетах, соответствуют объемам средств, перечисленных на счета подведомственных учреждений здравоохранения.

Размеры выплат стимулирующего характера определены принятыми на федеральном уровне Правилами № 415 (в редакции от 29.05.2020 года) – в отношении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку), Правилами № 484 (в редакции от 09.09.2020 года) – в отношении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ.

Правилами № 415 размеры стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку установлены по 9 позициям в отношении медицинских работников, оказывающих, участвующих в оказании и обеспечивающих условия для оказания скорой медицинской помощи, первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция. Размер выплат установлен в процентах среднемесячного дохода от трудовой деятельности в соответствующем субъекте Российской

Федерации за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики и составляет от 20 до 100 процентов среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъекте Российской Федерации.

Правилами № 484 выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ определены в следующих размерах (у одного работодателя по одному трудовому договору раз в месяц):

оказывающим скорую медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19:

врачам – 50,0 тыс. рублей в месяц;

среднему медицинскому персоналу, младшему медицинскому персоналу и водителям скорой медицинской помощи – 25,0 тыс. рублей в месяц;

оказывающим специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19:

врачам – 80,0 тыс. рублей в месяц;

среднему медицинскому персоналу – 50,0 тыс. рублей в месяц;

младшему медицинскому персоналу – 25,0 тыс. рублей в месяц.

К особенностям применения Правил № 484 следует отметить внесенные изменения в отношении механизма начисления выплат, которые исключили механизм исчисления размера выплаты от фактически отработанного времени медицинскими и иными работниками, непосредственно участвующими в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция. Внесенные изменения распространены на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2020 года. Также в Правила № 484 вносились изменения в отношении определения периода выплат, в первоначальном варианте период выплат определялся апрель-июнь 2020 года, изменениями от 09.09.2020 года период уточнен на апрель-сентябрь 2020 года.

На уровне субъекта РФ правила и размеры выплат определены приказом департамента здравоохранения Брянской области от 24.04.2020 № 460 «Об установлении выплат работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией за счет средств иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и средств областного бюджета» (в редакции от 10.08.2020 года).

В приложении 1 к приказу департамента здравоохранения Брянской области от 24.04.2020 № 460 размеры выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку определены исходя из уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Брянской области за 9 месяцев 2019 года по данным Федеральной службы государственной статистики, составившего 25 212,00 рублей, и составили по категориям сотрудников:

врачи скорой медицинской помощи, в том числе в составе специализированных выездных бригад – 20 169,60 рубля;

средний медицинский персонал, участвующий в оказании скорой медицинской помощи (фельдшера скорой медицинской помощи, медицинские сестры, медицинские сестры-анестезисты), – 10 084,80 рубля;

фельдшера (медицинские сестры) по приему вызовов скорой медицинской помощи и передаче их выездным бригадам скорой медицинской помощи – 5 042,40 рубля;

врачи подразделений, оказывающие первичную медико-санитарную помощь (в том числе врачи-инфекционисты, врачи общей практики (семейные врачи), врачи-педиатры, врачи-педиатры участковые, врачи-терапевты, врачи-терапевты участковые, врачи-пульмонологи), – 20 169,60 рубля;

средний медицинский персонал, участвующий в оказании первичной медико-санитарной помощи, в том числе средний медицинский персонал фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов, фельдшерских здравпунктов, – 10 084,80 рубля;

младший медицинский персонал, обеспечивающий условия для оказания первичной медико-санитарной помощи, – 5 042,40 рубля;

врачи, оказывающие специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях (в том числе врачи-инфекционисты, врачи-анестезиологи-реаниматологи), – 25 212,00 рублей;

средний медицинский персонал, участвующий в оказании специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, – 12 606,00 рублей;

младший медицинский персонал, обеспечивающий условия для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях, – 7 563,60 рубля.

Проведенный анализ показал обоснованность определения размеров стимулирующих выплат в абсолютных размерах по категориям медицинских работников.

Приложением 3 к приказу департамента здравоохранения Брянской области от 24.04.2020 № 460 утверждены порядок установления выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ за счет средств иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Установленные на уровне субъекта РФ порядки установления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку и за выполнение особо важных работ за счет средств иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета основаны на положениях Правил № 415 и Правил № 484 с учетом разъяснений отдельных вопросов, изложенных в письмах Министерства здравоохранения РФ.

Кроме того, приложением № 2 к приказу департамента здравоохранения Брянской области от 24.04.2020 № 460 определены порядок и размеры выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку за счет средств областного бюджета.

В соответствии с пунктами 6 Порядков установления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку и за выполнение особо важных работ, определенных в приложениях № 1 и № 3 к приказу департамента здравоохранения Брянской области от 24.04.2020 № 460, финансовое обеспечение выплат осуществляется департаментом здравоохранения Брянской области путем предоставления медицинским учреждениям субсидии на иные цели.

Порядок определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям Брянской области утвержден постановлением Правительства Брянской области от 30.06.2014 № 271-п (далее – Порядок № 271-п).

Пунктом 4 Порядка № 271-п определено, что субсидии на иные цели предоставляются государственным бюджетным и автономным учреждениям Брянской области в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидий на иные цели, заключаемыми между государственными бюджетными и автономными учреждениями Брянской области и исполнительными органами государственной власти в соответствии с типовой формой.

Неотъемлемыми частями соглашений являются задания на осуществление мероприятий за счет субсидии на иные цели, графики перечисления субсидий, и сформированные учреждениями здравоохранения финансово-экономические обоснования расходов и заявки о предоставлении субсидии на иные цели.

Пунктами 4 и 5 Порядков установления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку и за выполнение особо важных работ, определенных в приложениях № 1 и № 3 к приказу департамента здравоохранения Брянской области от 24.04.2020 № 460, определена необходимость предоставления учреждениями здравоохранения в департамент здравоохранения Брянской области в срок до 1 числа месяца, следующего за отчетным, следующих документов:

заявок о предоставлении субсидии на выплаты стимулирующего характера по формам, установленным приложением 1 и 3 к порядкам;

проектов локальных нормативных актов учреждений (в отношении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку) и локальных нормативных актов учреждений (в отношении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ), в которых устанавливаются перечень наименований подразделений, работа в которых дает право на установление стимулирующих выплат, перечень должностей медицинских работников в указанных подразделениях, размер выплаты стимулирующего характера, срок, на который устанавливается стимулирующая выплата.

Кроме того, в соответствии с положениями пункта 10 Правил № 415 и пункта 11 Правил № 484 локальный нормативный акт медицинской организации должен быть согласован с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Проведенный анализ показал, что условия предоставления субсидий на иные цели учреждениями здравоохранения выполнены, финансово-экономические обоснования расходов, заявки и локальные акты оформлены в соответствии с установленными правилами. Приказы учреждений здравоохранения об установлении выплат работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и средств областного бюджета согласованы департаментом здравоохранения Брянской области.

В период апрель-сентябрь 2020 года департаментом здравоохранения Брянской области с подведомственными учреждениями здравоохранения заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели (с учетом дополнительных соглашений) на общую сумму 776 606,4 тыс. рублей. Средства, предусмотренные соглашениями, предназначены для осуществления выплат стимулирующего характера за апрель-август 2020 года, в том числе стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку (Правила № 415) – 181 298,4 тыс. рублей, стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ (Правила № 484) – 595 308,0 тыс. рублей.

Соглашения о предоставлении средств для осуществления стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку заключены в проверяемом периоде с 43 учреждениями здравоохранения. Максимальные объемы субсидий на иные цели представлены 4 учреждениям здравоохранения: ГАУЗ «Брянская областная больница № 1» – 39 364,9 тыс. рублей, ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» – 27 792,6 тыс. рублей, ГАУЗ «Брянский областной госпиталь для ветеранов войн» – 19 137,7 тыс. рублей, ГАУЗ «Брянская городская больница № 4» – 18 503,8 тыс. рублей, что обусловлено объемами медицинской помощи, оказываемой указанными учреждениями и, следовательно, численностью медицинских и иных работников, участвующих в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

Соглашения о предоставлении средств для осуществления стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ заключены в проверяемом периоде с 36 учреждениями здравоохранения. Максимальные объемы субсидий на иные цели представлены 4 учреждениям здравоохранения: ГАУЗ «Брянская областная больница № 1» – 140 309,2 тыс. рублей, ГАУЗ «Брянская городская станция скорой медицинской помощи» – 102 204,7 тыс. рублей, ГАУЗ «Брянский областной госпиталь для ветеранов войн» – 64 914,9 тыс. рублей, ГАУЗ «Брянская городская больница № 4» – 65 462,5 тыс. рублей, что также обусловлено большей численностью медицинских и иных работников, задействованных в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

Информация о численности медицинских и иных работников, получивших стимулирующие выплаты за апрель-август 2020 года, представлена в таблицах:

Категория получателей выплат / период выплат	Численность получателей выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку				
	апрель	май	июнь	июль	август
Врачи	349	696	693	481	256
Средний медицинский персонал	1611	1936	1946	1522	1010
Младший медицинский персонал	68	186	209	145	15
Всего сотрудников	2028	2818	2848	2148	1281

Категория получателей выплат / период выплат	Численность получателей выплат за выполнение особо важных работ				
	апрель	май	июнь	июль	август
Врачи	324	436	436	332	124
Средний медицинский персонал	1647	1675	1646	1354	874
Младший медицинский персонал	105	170	218	148	23
Прочий персонал (водители скорой медицинской помощи)	386	551	544	457	455
Всего сотрудников	2462	2832	2844	2291	1476

Максимальная численность получателей стимулирующих выплат отмечена в мае-июне 2020 года, что обусловлено максимальной загруженностью в эти периоды специализированного стационарного коечного фонда, осуществлением ПЦР и КТ-исследований в учреждениях области и численностью граждан с подтвержденным диагнозом новой коронавирусной инфекции, которым оказывалась медицинская помощь. Снижение численности получателей стимулирующих выплат в августе 2020 года связано с закрытием коронавирусных госпиталей (подразделений) восстановлением профильной деятельности учреждений здравоохранения (по состоянию на 1 сентября 2020 года специализированная стационарная помощь гражданам с выявленной коронавирусной инфекцией оказывается в действующих инфекционных отделениях учреждений здравоохранения и ГАУЗ «Брянская городская больница № 4» (специализированное подразделение на 240 коек).

Анализом исполнения департаментом здравоохранения Брянской области, являющимся главным распорядителем бюджетных средств, полномочий в части предоставления подведомственным учреждениям здравоохранения бюджетных средств на осуществление стимулирующих выплат, нарушений и недостатков не установлено.

В целях проверки своевременности доведения до медицинских организаций Брянской области бюджетных средств на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат, проведен сравнительный анализ в отношении сроков предоставления средств из федерального бюджета и сроков перечисления субсидий на иные цели учреждениям здравоохранения. Отмечено, что департаментом здравоохранения обеспечена оперативность распределения средств. Средства на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением стимулирующих выплат, доведены в рамках установленного механизма, при условии предоставления учреждениями финансово-экономического обоснования расходов, заявок, формирования заданий и подписания соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели и с учетом обеспечения сроков осуществления указанных выплат. случаев задержки стимулирующих выплат работникам учреждений здравоохранения в связи с несвоевременным доведением до них финансирования (при условии доведенных лимитов и наличия неиспользованных остатков) не установлено.

Кроме оценки сложившегося уровня кассовых расходов департамента здравоохранения Брянской области, определяемого фактическим предоставлением средств учреждениям здравоохранения для осуществления выплат стимулирующего

характера (с учетом начислений на оплату труда 30,2 %), проведен анализ расходования средств учреждениями. Отмечено, что в апреле-августе 2020 года из 43 учреждений, получивших субсидии на иные цели по 2 направлениям расходов, согласно отчетам об использовании субсидий в 10 учреждениях в 12 случаях остатки средств составили более 5 % полученного объема. Согласно представленным учреждениями в период контрольного мероприятия пояснениям остатки образовались в связи с изменением продолжительности фактически отработанного времени отдельными сотрудниками, случаями временной нетрудоспособности и отпусков сотрудников, достижением общего объема расходов на оплату труда по отдельным сотрудникам выше предельного уровня, определенного для отчислений в фонд социального страхования. Отмечено, что сложившиеся остатки средств учитывались при предоставлении субсидии на иные цели в последующих периодах.

Цель 2. Оценить исполнение расходных обязательств, возникающих при осуществлении стимулирующих выплат работникам медицинских и иных организаций в связи с изменением условий труда, вызванным распространением новой коронавирусной инфекции.

В рамках настоящего контрольного мероприятия проведена оценка практики осуществления стимулирующих выплат работникам медицинских и иных организаций Брянской области в следующих 4 учреждениях здравоохранения:

ГАОУЗ «Брянская городская поликлиника № 4» (помощь в амбулаторных условиях, условиях дневного стационара и стационара на дому);

ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1» (помощь в амбулаторных условиях и стационара);

ГБУЗ «Навлинская центральная районная больница» (скорая медицинская и амбулаторная помощь);

ГБУЗ «Сельцовская городская больница» (скорая медицинская, амбулаторная, стационарная помощь).

Проверки в вышеуказанных учреждениях проведены камерально, путем предоставления учреждениями необходимых документов и материалов, обосновывающих расходование средств.

Отмечено, что согласно данным, представленным учреждениями, Государственной инспекцией труда в Брянской области проведены внеплановые проверки соблюдения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в 2 учреждениях: ГБУЗ «Брянская городская поликлиника № 4», ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1». По результатам проведенных проверок составлены акты от 12 августа 2020 года. Проверками сделан вывод о том, что выплата заработной платы в Учреждениях осуществляется в полном объеме с учетом всех компенсационных и стимулирующих выплат, в том числе за счет средств федерального бюджета. Нарушений трудового законодательства в части несоблюдения трудовых прав медицинских работников, работающих в условиях новой коронавирусной инфекции, связанных с оплатой труда, не выявлено.

Настоящей проверкой установлено, что в соответствии с приказом департамента здравоохранения Брянской области от 31 марта 2020 № 357

«О маршрутизации пациентов с подозрением на коронавирусную инфекцию» определены действия главных врачей медицинских учреждений в целях исполнения организационных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19.

В целях исполнения вышеуказанного приказа ГБУЗ «Сельцовская городская больница» и ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1» осуществлено перепрофилирование коечного фонда стационарных отделений с целью увеличения коек в инфекционных отделениях для госпитализации инфекционных больных с ОРВИ с подозрением на коронавирусную инфекцию.

ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 4», ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1», ГБУЗ «Навлинская центральная районная больница», ГБУЗ «Сельцовская городская больница» определены медицинские и иные работники, оказывающие, участвующие и обеспечивающие оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

В соответствии с приказом департамента здравоохранения Брянской области от 24.04.2020 № 460 финансовое обеспечение стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку и за выполнение особо важных работ осуществлялось посредством предоставления Учреждениям целевых субсидий – субсидий на иные цели. Условиями предоставления субсидии Учреждению определено наличие обоснованной экономической заявки и проекта локального нормативного акта учреждения (в отношении выплат за особо важные работы – локального акта), в котором устанавливаются:

- а) перечень наименований подразделений Учреждения, работа в которых дает право на установление выплаты за фактически отработанное время;
- б) перечень должностей медицинских работников (работников) подразделений учреждения, работа в которых дает право на установление стимулирующей выплаты;
- в) размер выплаты стимулирующего характера в соответствии с занимаемой должностью;
- г) срок, на который устанавливается выплата стимулирующего характера.

Анализ положений локальных актов Учреждений показал их соответствие положениям, определенным приказом департамента здравоохранения Брянской области от 24.04.2020 № 460. Локальные акты согласованы с Учредителем – департаментом здравоохранения Брянской области.

Проверка показала, что 3 учреждения (ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1», ГБУЗ «Навлинская центральная районная больница», ГБУЗ «Сельцовская городская больница»), в соответствии с соглашениями о порядке и условиях предоставления субсидий, заключенными между департаментом здравоохранения Брянской области и Учреждениями, являлись получателями двух видов субсидий:

на осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ;

на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку.

ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 4» предоставлялись субсидии на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку.

Неотъемлемыми частями соглашений являются финансово-экономические обоснования планируемых расходов, графики перечисления средств, задания на осуществление мероприятий за счет субсидий на иные цели.

Финансово-экономические обоснования расходов определены в разрезе условных кодов каждого работника, имеющего право на получение стимулирующей выплаты (ID работника – уникальный номер в формате xx-ууу-zzz, где xx – регион, ууу – номер медицинской организации, zzz – номер медицинского работника).

Проверкой установлено наличие финансово-экономических обоснований, соответствующих объему заключенных соглашений с учетом внесенных дополнений. Максимальный срок перечисления департаментом здравоохранения Брянской области Учреждениям субсидии на иные цели составил 1 день с момента заключения дополнительных соглашений, уточняющих объем предоставленных субсидий.

Необходимо отметить, что Приложением 2 к Порядку определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели государственным бюджетным и автономным учреждениям Брянской области, утвержденному постановлением Правительства Брянской области от 30.06.2014 № 271-п (ред. от 05.03.2018), регламентирована типовая форма соглашения о предоставлении субсидии на иные цели. В соответствии с пунктом 2.3.4 типового соглашения учреждение обязуется «Публиковать на официальном сайте учреждения в сети Интернет (при наличии) задание в течение 10 дней со дня заключения Соглашения, отчеты о выполнении задания – в течение 10 дней со дня подготовки отчета».

Проведенным анализом отмечено соответствие положений, регламентированных типовым соглашением, положениям соглашений, заключенным между департаментом здравоохранения Брянской области и ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 4», ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1», ГБУЗ «Навлинская центральная районная больница», ГБУЗ «Сельцовская городская больница».

Однако, в нарушение пункта 2.3.4 соглашений о предоставлении субсидии на иные цели, заключенных между департаментом здравоохранения Брянской области и ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 4», ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1», ГБУЗ «Навлинская центральная районная больница», ГБУЗ «Сельцовская городская больница», Учреждениями не исполнено обязательство по опубликованию на официальном сайте заданий и отчетов о выполнении задания.

В ходе контрольного мероприятия 07.09.2020 года Учреждениями размещение необходимых документов на официальных сайтах обеспечено (<http://dbol.ru>, <http://pol4.ru/>, <https://navlya.brkmed.ru/>, <https://seltso.brkmed.ru/>).

Согласно отчетным данным, кассовые расходы на выплаты стимулирующего характера с учетом начислений на оплату труда сложились в объемах, соответствующих размерам предоставленных субсидий, в ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 4», ГБУЗ «Сельцовская городская больница». Исполнение расходов

в ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1 и ГБУЗ «Навлинская центральная районная больница» составило 99,7 % от утвержденных объемов субсидий.

Выборочной проверкой обоснованности начисления стимулирующих выплат в ГАУЗ «Брянская городская поликлиника № 4», ГБУЗ «Брянская городская детская больница № 1», ГБУЗ «Навлинская центральная районная больница», ГБУЗ «Сельцовская городская больница» нарушений не установлено.

В анализируемом периоде в целом Учреждениями выплаты осуществлены в пределах установленных внутренними локальными актами сроков выплаты заработной платы, за исключением перерасчета за апрель 2020 года по стимулирующим выплатам за выполнение особо важных работ (перерасчет проводился в связи с изменениями, внесенными в Правила № 484 (Постановлением Правительства РФ от 15.05.2020 № 678 внесены изменения, исключившие зависимость размера стимулирующей выплаты от фактически отработанного времени)). Доначисленные объемы средств за апрель перечислены на счета сотрудников учреждений 17.05.2020 года в день поступления целевых средств от департамента здравоохранения Брянской области. Отмечено, что выплаты в ГБУЗ «Навлинская центральная районная больница» за апрель, за июль, осуществлены за рамками установленного срока (10 число каждого месяца, фактически 13 мая и 14 августа), что обусловлено сроками поступления целевых субсидий.

Проведенный анализ осуществления департаментом здравоохранения Брянской области контроля за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных средств показал следующее.

Пунктом 4.1.6 Положения о департаменте здравоохранения Брянской области, утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 № 76 (в редакции от 26.05.2020 года) определено право Департамента осуществлять контроль в подведомственных учреждениях за правильностью использования бюджетных средств, исполнением действующих нормативных правовых актов.

Контроль за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных средств, предоставленных учреждениям в формате субсидий на иные цели, в том числе на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку и выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ осуществляется Департаментом посредством проведения предварительного, текущего и последующего контроля.

Предварительный контроль проводится Департаментом в отношении представляемых Учреждениями заявок на выделение средств, в ходе которого оценивается достаточность представленных финансово-экономических обоснований, исходя из правильности исчисления объемов, включая размеры выплат, подразделения учреждений и должности медицинских и иных работников. При установлении несоответствий заявки возвращаются учреждениям для уточнения и корректировки. По данным Департамента в анализируемом периоде (апрель-сентябрь 2020 года) возвращены на доработку более 20,0 % заявок.

Текущий контроль осуществляется в ходе рассмотрения обращений медицинских и иных работников по вопросам правильности установления, начисления и сроков перечисления выплат стимулирующего характера. В целях

оперативного получения информации от подведомственных учреждений и решения возникающих вопросов по ситуации с распространением новой коронавирусной инфекции, включая вопросы осуществления стимулирующих выплат, в Департаменте проводятся в режиме видеоконференции ежедневные совещания. В апреле-мае 2020 года проведено 3 селекторных совещания с подведомственными учреждениями по вопросам организации выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку и за выполнение особо важных работ.

Обращения граждан поступают по телефону «Горячей линии» департамента здравоохранения Брянской области (8 (4832) 74-21-49) и на официальный сайт департамента здравоохранения Брянской области (<https://www.brkmed.ru/>). По итогам рассмотрения обращений заявителям разъясняются действующие правила, при установлении недостатков в организации выплат принимаются меры по их устранению. Всего за апрель-август 2020 года рассмотрено более 300 обращений.

Также с 16.05.2020 года организована работа по рассмотрению и принятию при необходимости мер по обращениям медицинских работников, поступающим на Единый портал государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ). За период с 16 мая по 16 сентября 2020 года поступило 339 обращений работников медицинских организаций Брянской области, из которых по состоянию на 17 сентября 2020 года рассмотрено 338 обращений. Максимальное количество обращений (225, или 66,4 %) поступило в период с 16 по 31 мая 2020 года. Большая часть обращений (58,3 %) связана с тем, что категория медицинского работника не попадает под действие нормативных актов, регулирующих начисление и выплату стимулирующих выплат. По результатам 7 обращений, что соответствует 2,1 % общего количества обращений, поступивших по системе ЕПГУ, приняты и реализованы решения о доначислении стимулирующих выплат.

Последующий контроль обеспечивается проверкой отчетных данных. В рамках исполнений обязательств по соглашениям о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, заключенным между департаментом здравоохранения Брянской области и учреждениями, последними обеспечивается ежемесячное предоставление отчетных данных по форме, установленной пунктом 5.1 задания на осуществление мероприятий за счет субсидии на иные цели. На основании показателей, характеризующих объем кассовых расходов, остатков неиспользованных субсидий, анализируются причины отклонений и принимаются меры по их недопущению (контроль при поступлении заявок на очередной период). За период май-сентябрь 2020 года Департаментом обработано 395 отчетов, доля отчетов, направленных на доработку, составила 1,3 процента.

В связи с введением на территории Брянской области постановлением Правительства Брянской области от 17.03.2020 № 106-п режима повышенной готовности Департаментом было приостановлено проведение проверок в рамках ведомственного контроля. При необходимости контрольные функции осуществлялись дистанционно, посредством запроса необходимых материалов и пояснений.

По итогам проведенного анализа отмечено, что департаментом здравоохранения Брянской области реализованы процедуры предварительного, текущего и последующего контроля в отношении расходования средств иных

межбюджетных трансфертов, поступивших из федерального бюджета для обеспечения выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

По результатам контрольного мероприятия оформлены и представлены объектам контроля для ознакомления 5 актов, пояснения или замечания на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 30 сентября 2020 года. Информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области, и.о. председателя Брянской областной Думы. Представления по итогам контрольного мероприятия направлены в департамент здравоохранения Брянской области и государственные учреждения здравоохранения, являющиеся объектами проверки. В соответствии с подписанным между Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой Брянской области Решением о проведении параллельного контрольного мероприятия отчет о результатах контрольного мероприятия направлен в Счетную палату Российской Федерации.

***Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

О. П. Мамаева

Информация

об участии сотрудников Контрольно-счетной палаты Брянской области в мероприятиях по развитию профессиональных компетенций, проведенных в дистанционном формате за период с января по сентябрь 2020 года

За период с января по сентябрь 2020 года сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области активно принимали участие в мероприятиях по развитию профессиональных компетенций в виде участия в курсах повышения квалификации и семинарах в дистанционном формате.

За 9 месяцев 2020 года один человек участвовал в обучающем вебинаре по теме «Изменения законодательства. Бухгалтерский (бюджетный) учет. Формирование бухгалтерской (финансовой) отчетности. ФСБУ».

Три человека участвовали в 17 обучающих онлайн-семинарах, касающихся организации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. На вебинарах были рассмотрены последние изменения в законодательстве о контрактной системе, сложные вопросы правоприменения, новые требования к закупкам в сфере строительства и типовые нарушения законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок в строительной сфере в 2020 году, порядок работы заказчиков в сервисе «Электронный магазин Брянской области», описание разделов личного кабинета заказчика, порядок формирования закупок, процедура заключения контракта и иное.

Сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области приняли участие в вебинаре на тему «Технологии удаленной работы с документами». В качестве докладчиков выступили руководитель направления современных ЕСМ-решений компании «ЭОС» С. Полтев и менеджер по продуктам компании «Актив» А. Игнатов. В рамках онлайн-семинара были рассмотрены возможности применения электронной подписи для основных сценариев работы с документами в СЭД «Дело», практический опыт расширения контура СЭД «Дело» для обеспечения перехода на удаленную работу и подготовки к возвращению в офис, а также примеры организации удаленного подключения к корпоративной сети.

Кроме этого, прошел вебинар, организованный Частным Учреждением Дополнительного профессионального образования «Учебный центр «Бюджет», по вопросам управления командой в организации государственного сектора.

Сотрудники Контрольно-счетной палаты Брянской области принимали участие в семинарах, семинарах-совещаниях и межрегиональных круглых столах, организованных Счетной палатой Российской Федерации в формате видеоконференции на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, видеохостинге «YouTube» и платформе «Zoom».

Так, в истекшем периоде 2020 года проходили следующие вебинары, организованные Счетной палатой Российской Федерации.

4 февраля – обучающий семинар по теме «Аудит учета и отчетности администраторов бюджетных средств». На семинаре, который проводился Сводным

департаментом аудита федерального бюджета аппарата Счетной палаты Российской Федерации, были рассмотрены такие вопросы, как основные нарушения бухгалтерского учета и отчетности, установленные по результатам проведения аудита исполнения федерального бюджета, определение уровня существенности в аудите и особенности проведения финансового менеджмента.

21 февраля – семинар-совещание на тему «Незавершенное строительство». Семинар-совещание прошел в рамках проводимого Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти Российской Федерации, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства, а также хода исполнения соответствующих поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации за 2019 год и истекший период 2020 года». Были рассмотрены такие вопросы, как проведение анализа объектов незавершенного строительства, оценка финансовой потребности для реализации выборных целевых функций по проблемным объектам, качество инвентаризации, полнота и достоверность информации, наличие собственников на объекты незавершенного строительства. В ходе мероприятия были проанализированы меры по сокращению списка проблемных объектов, предпринимаемые властями, а также возможности нового информационного ресурса по мониторингу проблемной «незавершенки» – <https://ons.ach.gov.ru>, запущенного на сайте Счетной палаты Российской Федерации в 2019 году.

4 марта – инспекцией аудита судебной системы и органов следствия Департамента аудита государственного управления аппарата Счетной палаты Российской Федерации проведено совещание по методике оценки целевого и эффективного использования бюджетных средств, предусмотренных на составление и уточнение списков кандидатов в присяжные заседатели. Была рассмотрена концепция контроля расходов бюджета на формирование и функционирование института присяжных заседателей, определены вопросы, требующие особого внимания на предмет эффективности выделяемых средств при формировании списков присяжных заседателей.

16 апреля – обучающий семинар по теме «Аудит эффективности: анализ практики, основные вопросы и проблемы». Семинар проводил Департамент исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации. Были рассмотрены основные задачи данного вида аудита, его отличительные черты и законодательное регулирование вопросов аудита эффективности на уровне субъектов Российской Федерации, требования к критериям оценки эффективности и особенности процедур определения указанных критериев.

27 апреля – обучающий семинар на тему «Разработка и практическое применение матрицы дизайна аудита и матрицы результатов аудита в рамках подготовки и проведения экспертно-аналитических мероприятий». В начале семинара сотрудники Департамента исследований и методологии Счетной палаты дали определения ключевым терминам и понятиям. На семинаре представлены основные компоненты дизайна аудита. Приведены конкретные примеры из опыта работы

Счетной палаты, в числе которых аудит эффективности расходования Минпромторгом России в 2018 году бюджетных средств на закупку автомобилей скорой медицинской помощи и школьных автобусов. Региональным контрольно-счетным органам рекомендовано учитывать в своей работе лучшие практики в целях повышения её эффективности.

30 апреля – «Практика применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля). О классификации нарушений в сфере осуществления государственных (муниципальных) закупок на примерах нарушений, выявлявшихся направлениями деятельности Счетной палаты Российской Федерации». В качестве докладчиков семинара выступили сотрудники Департамента исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации. На семинаре обсуждались вопросы и проблемы обоснования нарушений Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок, классификации выявленных нарушений, были рассмотрены примеры из практики Счетной палаты Российской Федерации и органов внешнего государственного финансового контроля регионов.

20 мая – Департамент исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации провел обучающий семинар на темы «Противодействие коррупции на государственной службе», «Основные изменения законодательства, связанные с прохождением государственной гражданской службы». В ходе мероприятия раскрыты вопросы профилактики коррупционных правонарушений, рассмотрены особенности предоставления сведений о доходах и имуществе государственных служащих, обращено внимание на ограничения и запреты, определенные Федеральным законом «О государственной гражданской службе в Российской Федерации», а также на аспекты предотвращения и урегулирования конфликта интересов. Заключительный блок семинара был посвящен тематике применения электронных листов нетрудоспособности и электронных трудовых книжек.

28 мая – Департаментом исследований и методологии аппарата Счетной палаты Российской Федерации в режиме видеоконференции проведен обучающий семинар на тему: «Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия. Общие правила проведения. Практика». В ходе семинара рассмотрены методологические основы применения Стандартов Счетной палаты России и проблемные вопросы, возникающие при подготовке и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

18 июня – межрегиональный круглый стол «Деятельность муниципальных контрольно-счетных органов в ходе реализации национальных проектов». В мероприятии непосредственное участие приняли представители Счетной палаты РФ, Счетных палат Республики Татарстан, Волгоградской, Тюменской, Томской, Ульяновской и Челябинской областей, города-курорта Сочи. Участники круглого стола обсудили проблемные вопросы, с которыми сталкиваются контрольно-счетные органы в ходе контроля реализации национальных и региональных проектов,

обменялись опытом проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по данному направлению, озвучили промежуточные итоги контроля.

22 июня – обучающий семинар по актуальным изменениям законодательства об административных правонарушениях и практическим вопросам производства по делам об административных правонарушениях. Представители правового департамента аппарата Счетной палаты подробно осветили новации законодательства, регулирующего вопросы административного производства. Рассмотрена практика применения органами внешнего финансового контроля отдельных статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В ходе видеоконференции были даны ответы на вопросы, поступившие от региональных и муниципальных контрольно-счетных органов.

29 июня – Российско-китайский семинар «Жилищная политика, жилищно-коммунальное хозяйство, комфортная городская среда: особенности аудита в указанных сферах». В рамках семинара специалисты Счетной палаты Российской Федерации и Национального контрольно-ревизионного управления Китайской Народной Республики поделились опытом организации контрольных мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также ответили на вопросы коллег из регионов России.

15 июля – Департаментом пресс-службы и информации аппарата Счетной палаты Российской Федерации в режиме видеоконференции проведен обучающий семинар на тему «Сервисы Счетной палаты для удаленного мониторинга и анализа: чем они могут помочь КСО?». Были представлены три публичных информационных ресурса Счетной палаты Российской Федерации: «Мониторинг достижения национальных целей», «Мониторинг незавершенного строительства» и «Госрасходы». Здесь же особое внимание было уделено разделу «Аналитика», который включает в себя рейтинги (например, по конкурентности госзакупок в российских регионах) и индикаторы, характеризующие закупки в рамках нацпроектов. Кроме этого, рассмотрен опыт использования международных практик, применяемых в сфере анализа и обработки данных.

17 июля – Департаментом цифровой трансформации аппарата Счетной палаты Российской Федерации совместно с Федеральным казначейством России на платформе «YouTube» проведен семинар по функциональным возможностям подсистемы «Мониторинг закупок» Единой информационной системы в сфере закупок для построения отчетных форм (конструктор отчетов) в целях осуществления аудита в сфере закупок.

22 июля – Департаментом пресс-службы и информации аппарата Счетной палаты Российской Федерации проведен обучающий семинар на тему: «Открытость в сфере госаудита и госструктур: информация, данные, диалог с обществом». В ходе вебинара состоялся интересный разговор по вопросу открытости государства, представлена методология оценки открытости, которая использовалась Счетной палатой Российской Федерации при подготовке аналитических докладов «Открытость

государства в России 2019» и «Открытость государственных информационных систем в России».

29 июля – Департаментом пресс-службы и информации аппарата Счетной палаты Российской Федерации проведен обучающий семинар на тему: «Социальные сети: как их эффективно использовать в работе КСО». В ходе видеоконференции были рассмотрены задачи, ключевые контрагенты и образы Счетной палаты Российской Федерации в соцсетях. Также был представлен опыт Счетной палаты Российской Федерации по повышению открытости своих данных и привлечению подписчиков в социальные сети.

3 сентября – Департаментом международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации организован семинар по обмену опытом высших органов финансового контроля государств-участников Содружества Независимых Государств по применению цифровых технологий. В ходе семинара были заслушаны и обсуждены доклады участников по вопросам цифровой трансформации деятельности высших органов финансового контроля, практики развития информационного обеспечения контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, использования информационных технологий в деятельности высшего органа финансового контроля, использования ИТ-технологий для осуществления контроля за выполнением рекомендаций аудиторов.

24 сентября – Счетная палата Самарской области и Счетная палата Российской Федерации совместно провели круглый стол в формате видеоконференции на тему «Основные инструменты анализа национальных проектов». Участники обменялись опытом работы и лучшими практиками по проведению мониторинга национальных проектов. В ходе дискуссии прозвучали предложения, направленные на повышение эффективности работы, с фокусом на «региональную адаптацию» национальных проектов. Особое внимание было уделено развитию взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами, так как реализация национальных проектов осуществляется, в основном, на уровне субъектов и муниципалитетов. По итогам круглого стола будет подготовлен «Сборник лучших практик регионов Российской Федерации по анализу национальных (региональных) проектов», в который также войдут ответы на многочисленные вопросы, поступившие перед ВКС и в ходе ее проведения.

***Ведущий инспектор
информационно-аналитического отдела
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

Н. А. Луганская

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационный бюллетень

Выпуск №3 (43)

Содержание Информационного бюллетеня № 3 (43)
утверждено решением редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 30 октября 2020 года